EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea şi completarea Legii nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, în vederea adaptării regimului achiziţiilor directe la necesităţile concrete de funcţionare ale autorităţilor contractante. În contextul creşterii preţurilor la energie şi al costurilor aferente încălzirii, asigurarea accesului neîntrerupt la utilităţile şi resursele necesare desfăşurării activităţii instituţiilor publice impune identificarea unor soluţii legislative care să permită realizarea acestor achiziţii în condiţii de operativitate, cu respectarea obligaţiilor aplicabile în materia achiziţiilor publice.

Necesitatea adoptării prezentei propuneri legislative în procedură de urgenţă este determinată de caracterul indispensabil al resurselor vizate pentru funcţionarea autorităţilor contractante şi de riscul ca aplicarea în continuare a regimului general al achiziţiilor directe să genereze întârzieri în asigurarea acestora. În condiţiile creşterii costurilor de aprovizionare şi ale necesităţii pregătirii pentru sezonul rece, intervenţia legislativă trebuie realizată în timp util pentru a preveni eventualele disfuncţionalităţi în furnizarea serviciilor publice.

Asigurarea continuităţii activităţii autorităţilor contractante depinde în mod direct de disponibilitatea utilităţilor şi a combustibililor destinaţi încălzirii spaţiilor în care acestea îşi desfăşoară activitatea. Alimentarea cu apă, serviciile de canalizare, furnizarea energiei electrice şi a gazelor naturale, precum şi aprovizionarea cu combustibili lichizi şi solizi destinaţi încălzirii reprezintă necesităţi esenţiale, a căror neasigurare poate afecta îndeplinirea atribuţiilor legale ale instituţiilor publice şi furnizarea serviciilor către populaţie.

În cazul spitalelor, unităţilor de învăţământ, instituţiilor de asistenţă socială şi al celorlalte autorităţi contractante, asigurarea acestor resurse reprezintă o condiţie indispensabilă pentru funcţionarea normală. Lipsa apei, a energiei electrice, a gazelor naturale sau a combustibililor necesari încălzirii poate conduce la perturbarea ori chiar la întreruperea unor activităţi esenţiale, cu efecte directe asupra beneficiarilor serviciilor publice.

În acest context, regimul achiziţiilor publice trebuie să permită autorităţilor contractante să răspundă în timp util necesităţilor de aprovizionare cu aceste resurse. Atunci când achiziţionarea unor resurse indispensabile depinde de parcurgerea unei proceduri de atribuire cu o durată administrativă semnificativă, există riscul ca formalităţile necesare contractării să nu poată fi corelate cu necesitatea asigurării continuităţii funcţionării instituţiei. Acest risc devine mai pronunţat în situaţiile în care creşterea preţurilor determină majorarea valorii estimate a achiziţiei şi depăşirea pragului legal aplicabil achiziţiei directe.

Creşterea preţurilor la energie, gaze naturale şi combustibili destinaţi încălzirii afectează în mod direct cheltuielile necesare funcţionării autorităţilor contractante. În cazul consumurilor care nu pot fi reduse sub un nivel minim fără afectarea activităţii instituţionale, majorarea preţurilor determină creşterea valorii achiziţiilor chiar şi în absenţa unei creşteri a cantităţilor necesare. În consecinţă, autorităţile contractante se pot vedea obligate să recurgă la proceduri de atribuire mai complexe pentru a procura aceleaşi resurse indispensabile activităţii curente.

În ceea ce priveşte pragul valoric al achiziţiei directe, legislaţia în vigoare nu prevede un regim distinct pentru utilităţile şi combustibilii destinaţi încălzirii spaţiilor utilizate de autorităţile contractante. Aplicarea pragului general acestor achiziţii poate determina, în condiţiile creşterii preţurilor, necesitatea parcurgerii unor proceduri de atribuire care implică un efort administrativ suplimentar, fără ca obiectul achiziţiei să se schimbe şi fără ca necesitatea publică pe care aceasta o satisface să fie mai puţin importantă.

Se impune, prin urmare, instituirea unei excepţii punctuale care să permită achiziţionarea directă a produselor şi serviciilor necesare asigurării utilităţilor, respectiv apă, canalizare, energie electrică şi gaze naturale, precum şi a combustibililor lichizi şi solizi destinaţi încălzirii spaţiilor în care autorităţile contractante îşi desfăşoară activitatea.

Măsura are în vedere caracterul indispensabil şi recurent al achiziţiilor vizate, precum şi necesitatea de a permite autorităţilor contractante să îşi adapteze în timp util aprovizionarea la condiţiile pieţei şi la nevoile reale de funcţionare. Excepţia se aplică tuturor autorităţilor contractante, indiferent de nivelul administraţiei publice sau de domeniul în care îşi desfăşoară activitatea, întrucât necesitatea asigurării utilităţilor şi a încălzirii priveşte întreaga categorie a acestora.

Adoptarea în procedură de urgenţă este justificată şi de necesitatea prevenirii unor efecte negative asupra execuţiei bugetare şi asupra utilizării eficiente a fondurilor publice. Aplicarea în continuare a regimului general, în condiţiile unor valori estimate majorate de evoluţia preţurilor, poate determina consumarea unor resurse administrative suplimentare pentru derularea procedurilor de atribuire, fără un beneficiu proporţional în raport cu natura şi caracterul indispensabil al achiziţiilor. Intervenţia legislativă promptă urmăreşte să permită autorităţilor contractante să îşi organizeze aprovizionarea în condiţii de predictibilitate şi să reducă riscul apariţiei unor situaţii în care necesităţile de funcţionare nu pot fi acoperite la timp.

Instituirea excepţiei de la pragul valoric general nu înlătură obligaţia autorităţilor contractante de a respecta celelalte dispoziţii legale aplicabile achiziţiilor directe, inclusiv regulile privind determinarea valorii estimate, transparenţa şi utilizarea eficientă a fondurilor publice. De asemenea, rămâne aplicabilă interdicţia divizării artificiale a achiziţiilor în scopul evitării

procedurilor de atribuire prevăzute de lege. Reglementarea propusă se limitează la categoriile de achiziţii expres prevăzute, fără a modifica regimul general aplicabil celorlalte categorii de produse şi servicii.

Prin urmare, instituirea excepţiei propuse reprezintă o măsură de adaptare a cadrului normativ la realităţile economice şi la cerinţele concrete de funcţionare ale autorităţilor contractante, menită să faciliteze aprovizionarea în timp util cu resurse indispensabile şi să reducă riscul ca formalităţile de atribuire să afecteze continuitatea activităţii instituţiilor publice. Soluţia legislativă urmăreşte astfel să asigure un echilibru între respectarea regulilor în materia achiziţiilor publice şi necesitatea practică de a garanta funcţionarea neîntreruptă a instituţiilor şi furnizarea serviciilor publice de care depind cetăţenii.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere şi adoptare, prezenta propunere legislativă, în procedură de urgenţă.

Pentru iniţiatori,

Ciobotaru Dragoş - Fănică, deputat PNL

TABEL NOMINAL CU INIȚIATORII
Propunerii legislative pentru pentru modificarea și completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1.	CIOBOTARU DRAGOS	PNL	
2.	Ghidercă Bogdan	PNL	
3.	TÂLEA ALIN-ȚIC	PNL	
4.	CIOBANU ADRIAN	PNL	
5.	Neagu Petre-Emil	P.N.L.	
6.	Ioanu Flavius	PNL	
7.	MOISEEV ALEXANDRIN	PNL	
8.	NĂCEANĂ SORIN	PNL	
9.	BUICAN CRISTIAN	PNL	
10.	MOȘ ARINA	PNL	
11.	RUSU SEBASTIAN MIHAI	PNL	
12.	BURDUJA SEBASTIAN-IOAN	PNL	
13.	Vela Ion Marcel	PNL	
14.	BOGDAN IONEL	PNL	
15.	VENUTA STĂNESCU	PNC	
16.	Oprea Octavian	PNL	
17.	GÁL KÁROLY	UDMR	
18.	PISTRU-POPA GEANINA	PNL.	
19.	CADAR RAZVAN	PNL	

20.	ANDREI ALEXANDRU	PNL	
21.	MATEI ANETA	PNL	
22.	Gal Călin	PNL	
23.	CHIRILĂ SERGIL-ALIN	P.S.D.	
24.	ITAGIU AUGUSTIN FLORIN	P.S.D	
25.	CÎMPIANU ANDREEA-PETRONELA	PNL	
26.	ALINA GEORGIANA	PNL	
27.	SZABÓ ÖDÖN	UDMR	
28.	MOLNAR ANDREI	UDMR	
29.	BENDE SANDOR	UDMR	
30.	Fülöp Zoltán	UDMR	
31.	VÖNCZEI CSABA	UDMR	
32.	BADIU GEORGEL	AUR	
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			