ROMÂNIA

SENAT

# EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit prevederilor art. 146 *"Stabilirea şi plata contribuţiilor de asigurări sociale"* alin. ($5^7$) şi ale art. 168 "Stabilirea şi plata contribuţiei de asigurări sociale de sănătate" alin. ($6^1$) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, contractele de muncă cu timp parțial sunt supuse aceluiași regim de contribuții sociale precum contractele cu normă întreagă.

Deși acest sistem fiscal a fost abrogat în anul 2019, prin Ordonanța Guvernului nr. 16 din 15 iulie 2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale, ministrul finanțelor de la acel moment a considerat oportună reintroducerea supra-impozitării contractelor de muncă cu timp parțial, argumentând în mod eronat:

- că toți angajatorii din România sunt susceptibili a încălca legislația în vigoare, prin încheierea unor contracte de muncă cu timp parțial, în vederea optimizării cheltuielilor cu salariile (muncă la gri) și în scopul fraudării veniturilor bugetare;
- că prin introducerea supra-fiscalizării contractelor de muncă cu timp parțial, toate contractele de muncă se

vor transforma imediat în contracte de muncă cu normă întreagă de muncă;

- că veniturile bugetului de stat (impozit pe salarii, contribuții de asigurări sociale și de sănătate) vor crește instantaneu.
- că, prin aceste măsuri, munca nedeclarată va dispărea din România.

Din păcate, efectele supra-impozitării muncii cu timp parțial au fost exclusiv negative:

- aproximativ 130.000 contracte de muncă part-time din România au dispărut în numai câteva luni (sursa ITM 2022), fără a se regăsi în contracte de muncă cu normă întreagă.
- România a ajuns la o pondere de doar 2,9% a contractelor de muncă part-time, față de o medie europeană de peste 17% (Germania aproape 40%);
- piața muncii a devenit extrem de rigidă, determinând șomaj mare (30% în rândul tinerilor 15-24 de ani), grad redus de ocupare a forței de muncă și chiar muncă la negru.
- mii de persoane au pierdut calitatea de asigurat în sistemul public de sănătate și nu au mai contribuit la sistemele de pensii (Pilonul 1 și 2);

- veniturile bugetare nu au crescut, așa cum s-a estimat inițial.

Așadar, în ciuda efectelor negative pe care această măsură le-a produs asupra pieței muncii, asupra angajatorilor și chiar asupra veniturilor bugetare, ea continuă să existe în Codul fiscal. Pentru motivele deja invocate, propunem eliminarea prevederilor referitoare la supra-impozitare contractelor de muncă cu timp parțial.

Deși măsura ar putea să genereze pe termen foarte scurt un relativ impact bugetar, pe termen mediul și lung, efectele vor fi exclusiv pozitive, după cum urmează:

- va contribui la diminuarea șomajului, în special în rândul tinerilor NEET, fiind categoria de vârstă care apelează cel mai frecvent la contractele cu timp parțial de lucru;
- va debirocratiza activitatea angajatorilor (mai puține declarații, mai puține formalități) și va crește competitivitatea firmelor românești (utilizarea factorului muncă în funcție de necesități);
- va avea un impact pozitiv asupra mai multor componente ale bugetului general consolidat: venituri mai mari din impozite/contribuții pe salarii, din TVA și accize, precum și o diminuare a cheltuielilor de asistență

socială (indemnizații de șomaj, cheltuieli pentru integrarea șomerilor pe piața muncii etc).

- angajații vor beneficia de protecția statului, de servicii de sănătate și de contribuții la fondurile de pensii.

*Având în vedere argumentele prezentate, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă.*

Raluca Turcan

**INIȚIATORI**

ROMÂNIA
SENAT

| Nr. crt. | NUME ȘI PRENUME | PARTID | SEMNĂTURA |
|---|---|---|---|
| 1. | Petrea Tucan | PNL | |
| | Robert Sighiartău | PNL | |
| | Maria-Gabriela Horga | PNL | |
| | Gabriel Andronache | PNL | |
| | Abrudean Mircea | PNL | |
| | Ionel Bogdan | PNL | |
| | Gal Cătin | P.N.L. | |
| | MOȘ ARINA | PNL | |
| | Ovriu Octavian | PNL | |
| | Ciabetoru Dragoș | PNL | |
| | Hutucă Bogdan | PNL | |
| | Crișovan Marian | PNL | |
| | CÎMPEAN OVIDIU | PNL | |
| | RUSU LUCIAN | PNL | |
| | NEACȘU ANDREEA-FIRUȚA | PNL | |
| | VETUȚA STANESCU | PNL | |
| | COZMĂ ADRIAN | PNL | |
| | Daniel FEMECHIU | PNL | |
| | ROȘCA MIRCEA | PNL | |
| | Stîrbu Gigel | PNL | |
| | Vela Ion Marcel | PNL | |
| | Mircea Fedut | PNL | |
| | BURDUJA SEBASTIAN-IOAN | PNL | |

ROMÂNIA

SENAT

| | | | |
|---|---|---|---|
| | MOISEEU ALEXANDRU | PNL | |
| | JIANU FLORIN | PNL | |
| | CIOBANU ADRIAN | PNL | |
| | PISTRU-POPA GEANINA | PNL. | |
| | CADAR RĂZVAN | PNL | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

ROMÂNIA

SENAT

# INIŢIATORI

| Nr. crt. | NUME ŞI PRENUME | PARTID | SEMNĂTURA |
|---|---|---|---|
| 1 | OANA TOIU SILVIA | USR | |
| 2 | ȚLIN STOICA | USR | |
| 3 | GIMA GEORGE | USR | |
| 4 | ȘENDROIU VLAD-IOAN | USR | |
| 5 | Radu Mirută | USR | |
| 6. | Radu Mihaiu | USR | |
| 7 | GHEORGHIU ANDREI | USR | |
| 8. | PLUȘAR ANDREI | USR | |
| 9 | MURARIU OANA | USR | |
| 10 | VĂDUVA ȘUNIȚCU | USR | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |