A/PNL/792/23.11.2026 Nr.7113A/23.11.2026

ÎNTREBARE PARLAMENTARĂ

Către: Domnului Adrian Nica, Președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală

De la: Sebastian-Ioan Burduja, Deputat PNL, Circumscripția Electorală Nr. 42 București

Obiectul întrebării: Termenul de două zile lucrătoare prevăzut numai pentru împuternicirea în formă autentică la art. 14 alin. (11) din Procedura aprobată prin Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 1.090/2022, lipsa unui termen echivalent pentru împuternicirea semnată cu semnătură electronică calificată și obligația ca împuternicirea să fie generală pentru toate operațiunile din Spațiul Privat Virtual

Stimate Domnule Președinte,

Ați anunțat că noul portal al Agenției Naționale de Administrare Fiscală și o versiune modernizată a Spațiului Privat Virtual devin disponibile la 26 noiembrie 2026 și că Agenția pregătește împreună cu Ministerul Finanțelor un calendar de renunțare la birocrație pentru anul viitor, invitând mediul privat să transmită propuneri concrete. Apreciez deschiderea, precum și decizia de a publica nemulțumirile contribuabililor împreună cu programul de soluționare a acestora. Procedura de înrolare în Spațiul Privat Virtual a contabilului împuternicit de o societate este un astfel de caz.

Din 1 martie 2022, art. 79 alin. (1^1) din Codul de procedură fiscală obligă persoanele juridice, asocierile, entitățile fără personalitate juridică și persoanele care exercită profesii liberale sau activități economice independente să transmită organului fiscal central documentele numai prin mijloace electronice de transmitere la distanță, iar alin. (1^2) prevede că documentele depuse pe hârtie nu vor fi luate în considerare. Pentru o societate care își externalizează contabilitatea, singura cale de acces rămâne împuternicitul, întrucât art. 12 alin. (4) din Procedura aprobată prin Ordinul nr. 1.090/2022 rezervă calitatea de reprezentant desemnat unei persoane fizice angajat al societății. Până la aprobarea înrolării împuternicitului, societatea nu poate depune bilanțul, balanța și declarațiile pe care legea o obligă să le transmită exclusiv electronic.

Art. 12 alin. (6) din procedură trimite împuternicirea la art. 18 din Codul de procedură fiscală, iar art. 18 alin. (2) cere depunerea actului de împuternicire „în original sau în copie legalizată”. Art. 2013 alin. (1) din Codul civil permite încheierea contractului de mandat în

formă autentică ori sub semnătură privată. Art. 14 alin. (11) din procedură acordă însă un termen de două zile lucrătoare de la înregistrarea cererii numai atunci când documentul din care rezultă calitatea de împuternicit este în formă autentică. Pentru celelalte forme nu este prevăzut niciun termen de aprobare: art. 14 alin. (6) și (7) stabilesc un termen de 5 zile numai pentru notificarea solicitantului că aprobarea se face la ghișeu, iar alin. (7) trimite la ghișeu orice cerere însoțită de o copie a imaginii actului. Termenul de două zile lucrătoare de la art. 14 alin. (14) curge de la finalizarea unei verificări pentru care procedura nu fixează nicio durată.

Procedura acceptă deja documentul electronic. Art. 13 alin. (5) lit. e) prevede, printre informațiile obligatorii, „documentul semnat cu certificat electronic calificat care atestă calitatea de reprezentant desemnat sau împuternicit". Art. 4 alin. (1) din Legea nr. 214/2024 prevede că documentul electronic semnat cu semnătură electronică calificată este asimilat înscrisului sub semnătură privată și că semnătura electronică calificată produce aceleași efecte juridice ca semnătura olografă, iar art. 4 alin. (11) rezervă autentificarea cazurilor în care legea impune încheierea actului prin înscris autentic. Art. 18 alin. (2) din Codul de procedură fiscală nu impune forma autentică. Termenul ferm rămâne totuși legat exclusiv de actul notarial, iar notarii publici nu au astăzi o procedură de autentificare a procurii la distanță, ceea ce adaugă o deplasare și o așteptare la un pas care se poate parcurge electronic.

Relația cu Spațiul Privat Virtual este una generatoare de obligații pentru societate. Acolo se depun declarații, se transmit bilanțuri și balanțe, se fac interogări privind situația fiscală proprie și se plătesc creanțe bugetare. Împuternicitul își asumă muncă și răspundere, nu un avantaj patrimonial, iar o societate nu are interesul să împuternicească o persoană care nu îi ține contabilitatea. În același timp, art. 12 alin. (9) lit. a) din procedură cere ca împuternicirea să fie generală pentru toate operațiunile din Spațiul Privat Virtual, iar art. 14 alin. (5) impune respingerea cererii atunci când împuternicirea nu este generală, deși art. 18 alin. (1) din Codul de procedură fiscală prevede că „conținutul și limitele reprezentării sunt cele cuprinse în împuternicire sau stabilite de lege, după caz". Administratorul este astfel obligat să dea un mandat mai larg decât ar vrea, iar art. 18 alin. (3) din Codul de procedură fiscală, care trimite forma și conținutul împuternicirii pentru avocat, consultant fiscal și expert contabil la legislația proprie a profesiei, nu este reluat nicăieri în procedură.

Având în vedere aceste considerente, în temeiul art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, precum și al art. 198-205 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, vă adresez, în scris, următoarele întrebări:

1. Câte cereri de înregistrare ca utilizator al Spațiului Privat Virtual formulate de împuterniciți ai persoanelor juridice au fost depuse în perioada 1 ianuarie 2025 - 31 octombrie 2026 și câte dintre acestea au fost aprobate fără prezentarea la ghișeu?
2. Din cererile aprobate în aceeași perioadă, câte au avut la bază un act de împuternicire în formă autentică și câte un act de împuternicire sub semnătură privată?

3. Care a fost durata medie, exprimată în zile lucrătoare, de la înregistrarea cererii până la aprobarea accesului, defalcat pe cele două categorii de la întrebarea anterioară?
4. Câte cereri au fost direcționate spre aprobare la ghișeu în temeiul art. 14 alin. (7) din procedură, pentru motivul că documentul transmis era o copie a imaginii actului de împuternicire, în perioada 1 ianuarie 2025 - 31 octombrie 2026?
5. Pe ce considerente termenul de două zile lucrătoare prevăzut la art. 14 alin. (11) din procedură este rezervat exclusiv actului de împuternicire în formă autentică, în condițiile în care art. 18 alin. (2) din Codul de procedură fiscală cere actul „în original sau în copie legalizată”?
6. A analizat Agenția extinderea aceluiași termen de două zile lucrătoare la actul de împuternicire semnat cu semnătură electronică calificată, document pe care art. 13 alin. (5) lit. e) din procedură îl acceptă deja și care, potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 214/2024, produce aceleași efecte juridice ca semnătura olografă?
7. Câte cazuri de acces neautorizat la Spațiul Privat Virtual, obținut pe baza unei împuterniciri sub semnătură privată, au fost constatate de Agenție din 1 martie 2022 până la 31 octombrie 2026 și ce riscuri concrete de fraudă au fost documentate în legătură cu această formă a împuternicirii?
8. Pe ce temei legal cererea se respinge, potrivit art. 14 alin. (5) din procedură, atunci când împuternicirea nu este generală pentru toate operațiunile din Spațiul Privat Virtual, în condițiile în care art. 18 alin. (1) din Codul de procedură fiscală prevede că conținutul și limitele reprezentării sunt cele cuprinse în împuternicire?
9. De ce procedura nu prevede nicio regulă distinctă pentru reprezentarea prin avocat, consultant fiscal sau expert contabil, deși art. 18 alin. (3) din Codul de procedură fiscală trimite forma și conținutul împuternicirii, în aceste cazuri, la legislația proprie a profesiei?
10. Includeți în calendarul de renunțare la birocrație anunțat pentru anul viitor modificarea Ordinului nr. 1.090/2022 în sensul aprobării online, într-un termen fix de două zile lucrătoare, a oricărei împuterniciri semnate cu semnătură electronică calificată, cu posibilitatea limitării exprese a operațiunilor pe care împuternicitul le poate efectua în Spațiul Privat Virtual?

Solicit răspuns în scris, în termenul prevăzut de Regulamentul Camerei Deputaților.

Cu deosebit respect,

Sebastian-Ioan BURDUJA

Deputat PNL

sebastian.burduja@cdep.ro | www.burduja.ro