11778, 11779, 11780, 11708, 11709, 11710, 11711, 11712, 11713, 11714, 11715, 11716, 11717, 11718, 11719, 11720, 11722, 11723, 11767, 11768,11763, 11764/2026

22 -10- 2026

Către: Doamna Deputat Ramona-Ioana BRUYNSEELS

Secretar al Camerei Deputaților

Ref.la:Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT

MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Nr. 11722/DRP
DATA 21-10-2026

-6246A-

CABINET MINISTRU
Nr.: 44566/DAB/ 16.10.2026

Către: **Parlamentul României - Camera Deputaţilor**
În atenţia: **Domnului deputat Sebastian - Ioan BURDUJA**
Referitor: **Întrebarea nr. 6246A/2026**

Domnule deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră nr. 6246A/2026, având ca obiect **„Discrepanţa de aproximativ două milioane de tone între cantităţile de deşeuri transportate şi cele recepţionate de instalaţiile de reciclare, ponderea de 77% a transporturilor neconforme constatate după eliminarea controalelor la frontieră, obligaţiile de returnare către statul expeditor şi nivelul taxei de eliminare prin depozitare"**, vă comunicăm următoarele:

În cursul anului 2025, Garda Națională de Mediu (GNM) a efectuat mai multe controale la instalațiile de reciclare/valorificare neînscrise în registrul ROAFM (Registrul de înregistrare a deșeurilor introduse în România în scopul valorificării), dar și la transportatorii care au efectuat transporturi de deșeuri în sistem intern și internațional.

Controlul a început prin consultarea datelor disponibile cu privire la instalațiile de valorificare/reciclare de pe teritoriul național, care nu sunt înscrise în registrul ROAFM, dar și a celor referitoare la transportatorii înscriși în Registrul național al operatorilor economici care nu se supun autorizării de mediu, deținut de Agenția Națională pentru Mediu și Arii Protejate (ANMAP). Astfel, s-a pornit de la un număr de 1188 de instalații cuprinse în diferite registre prezentate de ANMAP și de la un număr de 1862 transportatori înscriși în Registrul național al operatorilor economici care nu se supun autorizării de mediu.

Din acțiunile de inspecție și control desfășurate de GNM pe palierul deșeurilor provenite de pe piața națională au rezultat următoarele informații colectate și centralizate la nivel național:

- număr instalații de valorificare/reciclare deșeuri - 366 instalații. Diferența față de instalațiile din registrele direcțiilor județene de mediu din cadrul ANMAP (1188 instalații) rezultă din faptul că s-a considerat că operațiunea R12 trebuie urmată obligatoriu de o operațiune de reciclare (R1-R11) care presupune asocierea unui alt cod de valorificare R;
- instalații de reciclare/valorificare la care s-a constatat existența dotărilor necesare pentru desfășurarea acestor activități - 354 instalații;
- funcționalitatea dotărilor s-a constatat în cazul a 350 instalații;
- cantitatea totală de deșeuri recepționată din piața internă reportată de către instalațiile de reciclare (excluzând cei 164 de operatori valorificatori înscriși în ROAFM) este de 3.398.457 tone;
- cantitatea de deșeuri raportată prin intermediul transportatorilor de deșeuri din intern către cele 366 instalații este de 5.521.965 tone.

Din analiza acestui set de date rezultă o diferență de 2.123.508 tone (aproximativ 38% din cantitatea declarată de transportatori nu este confirmată la instalații). Această discrepanță indică un risc ridicat de neconformitate și potențială fraudă, pierdere sau depozitare ilegală a deșeurilor.

Așadar, pe domeniul administrativ există o lipsă de corelare între declarațiile transportatorilor și intrarea la instalații, riscul asociat fiind de pierdere a trasabilității deșeurilor. Mai exact, la nivel operațional, transporturile sunt declarate, dar nu sunt confirmate „la poarta instalației", ceea ce poate avea un risc asociat de posibilă depozitare ilegală sau fraudă.

Bd. Libertății, nr.12, Sector 5, București
Tel.: +4 021 408 9613.
e-mail: cabinet.ministru@mmediu.ro
website: www.mmediu.ro

De asemenea, putem aprecia că această discrepanță de 2.123.508 tone reprezintă, în fapt, transporturi către destinații ilegale, care duc la depozitare neautorizată și/sau arderi ilegale.

Totodată, un palier de luat în calcul prin supraestimarea cantităților transportate poate ascunde pierderi sau „acoperirea" unor cantități care fac parte din lanțul „mișcării deșeurilor pe teritoriul național", dar care nu îndeplinesc condițiile de calitate pentru a fi procesate într-o instalație de reciclare și valorificare.

Cantitatea de deșeuri raportată prin intermediul transportatorilor de deșeuri din intern către cele 366 instalații (5.521.965 tone) s-a realizat prin intermediul a 1929 de transportatori. Dintre aceștia, doar 437 sunt înscriși în Registrul național al operatorilor economici care nu se supun autorizării de mediu deținut de ANMAP. Diferența de 1492 de transportatori reprezintă transportatori neautorizați oficial să transporte deșeuri.

Din analiza acestei informații, rezultă că aproximativ 77% din transportatorii care au efectuat transport de deșeuri pe teritoriul național în sistem intern se plasează într-un nivel extrem de ridicat de nelegalitate (lipsa responsabilității juridice) pe palierul transporturilor de deșeuri.

Față de cele menționate, în plan operațional, rezultă că transporturile interne sunt efectuate de operatori neautorizați, iar în plan administrativ există o lipsă a controlului asupra transportatorilor neînregistrați, ceea ce conduce evident la pierdere de trasabilitate, date neconforme, transporturi „invizibile" imposibil de monitorizat, posibile depozitări ilegale, poluare, arderi necontrolate.

Conform datelor raportate de către transportatorii verificați (496 transportatori care au efectuat transport deșeuri), aceștia au efectuat un număr de 285666 transporturi în regim intern, transportând astfel 4.014.716 tone în condițiile în care 88 din acești transportatori nu sunt înscriși în Registrul național al operatorilor economici care nu se supun autorizării de mediu.

Făcând o comparație între cantitățile intrate în instalațiile de reciclare (așa cum au fost raportate de către acestea), cantitățile de deșeuri transportate către instalațiile de reciclare raportate tot de către instalațiile de reciclare și cantitatea totală transportată intern în anul 2024, rezultă pe toate palierele discrepanțe mari. Acest fapt poate însemna că o parte din deșeuri ar putea proveni de la transportatori neînregistrați sau că există supraraportare la instalații, pentru a justifica capacități sau pentru a beneficia de scheme financiare oferite de operațiunile de reciclare deșeuri.

Transporturile posibil ilegale care se desprind din datele cumulate rezultate în urma controlului, cuantificate în urma analizei cu o pierdere de trasabilitate de 1,5 milioane tone, pot adopta forme în care instalațiile de reciclare să ofere datele care „convin" pentru acordarea de beneficii financiare oferite în cadrul schemelor de ajutor/bonificații din partea statului.

Așadar, raportările reflectă o piață distorsionată fără o trasabilitate clară, camuflarea unor cantități de deșeuri în fluxuri de reciclare și raportări false pentru beneficii economice.

Având în vedere că, la data de 1 ianuarie 2025, România și Bulgaria au îndeplinit criteriile în vederea aderării la spațiul Schengen, au fost eliminate controalele la frontierele interne cu Ungaria și Bulgaria. Astfel, a fost necesară și revizuirea actelor normative care fac referire la modalitatea de verificare și control pe linia protecției mediului în punctele de trecere a frontierei de stat.

Pe fondul acestor considerente și al tuturor problemelor care se suprapun sau agravează anumite proceduri de infrigement deja declanșate pentru România (în acest caz fiind vorba de domeniul protecției mediului, în speță problemele privind gestionarea deșeurilor și, mai precis, traficul nelegal de deșeuri periculoase și nepericuloase, inclusiv prin intermediul unor filiere coordonate de grupări de criminalitate organizată), măsurile de adaptare la noul aquis Schengen au avut caracter urgent.

Precizăm că în perioada 2024-2025 au fost întocmite 9 sesizări penale de către comisarii Gărzii Naționale de Mediu, iar cercetările aferente dosarelor penale sunt în curs de derulare.

Ca urmare a intrării României în spațiul Schengen terestru în anul 2025, a fost din ce în ce mai dificil ca transporturile cu deșeuri neconforme să fie contracarate eficient încă de pe linia de frontieră din Punctele de Control și Trecere a Frontierei (PCTF-uri). Astfel, în cursul anului 2025 au fost efectuate aproximativ 5089 acțiuni de verificare a transferurilor de deșeuri.

Bd. Libertății, nr.12, Sector 5, București
Tel.: +4 021 408 9613.
e-mail: cabinet.ministru@mmediu.ro
website: www.mmediu.ro

De la începutul anului 2026 au fost efectuate aproximativ 3200 de acțiuni de verificare a transferurilor de deșeuri. Până în prezent au fost întocmite 5 sesizări penale și efectuate 15 respingeri. Cu alte cuvinte, reacția deficitară de ordin penal a statului român în urma sesizărilor penale înregistrate în ultimii 10 ani pe subiectul transferului nelegal de deșeuri constituie un imbold evident pentru persoanele fizice sau juridice interesate de acest domeniu al transporturilor de deșeuri nelegale către România.

Precizăm că GNM a derulat proiectul „ECHIPAMENTE DE MONITORIZARE ȘI CONTROL PENTRU GARDA NAȚIONALĂ DE MEDIU" în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență 2020 - 2026, Pilonul I „Tranziția Verde", Componenta „MANAGEMENTUL DEȘEURILOR", Reforma R1. „Îmbunătățirea guvernanței gestionării deșeurilor în vederea accelerării tranziției la economia circulară", Investiția I.3 „Dezvoltarea capacităților instituționale de monitorizare publică și control pentru gestionarea deșeurilor și prevenirea poluării". În urma derulării acestui proiect au fost achiziționate 8 sisteme de scanare a camioanelor - un sistem de scanare mobil și 7 spectrometre portabile cu raze X.

În ceea ce privește numărul de posturi existente la nivelul Gărzii Naționale de Mediu, în prezent, aceasta are prevăzute în organigramă 941 de posturi, dintre care:

- 701 posturi sunt efectiv ocupate;
- doar 506 salariați au calitatea de comisar de mediu (personal de control teren).

Subliniem faptul că în cele 941 de posturi teoretice sunt incluse și cele solicitate pentru alinierea la standardele OECD (The Organisation for Economic Co-operation and Development). Totuși, în prezent, acestea nu sunt bugetate, ceea ce face imposibilă organizarea de concursuri pentru ocuparea lor. În plan teritorial, comisariatele județene din cadrul GNM sunt asimilate structurilor de serviciu. Conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, pentru existența legală a unui serviciu, structura organizatorică trebuie să cuprindă minimum 7 posturi de execuție și un post de conducere (comisar șef), limită sub care multe comisariate riscă să coboare din cauza deficitului de personal.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, dacă cel care a abandonat deșeurile (operatorul sau persoana fizică) nu poate fi identificat, obligația de curățare și suportarea costurilor revin autorităților administrației publice locale (primăria sau consiliul județean), în funcție de apartenența terenului la domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale (UAT).

Menționăm faptul că GNM colaborează cu Autoritatea Vamală Română și cu Poliția de Frontieră Română pentru evitarea unor probleme generate de deșeuri provenite din spațiul românesc care pot fi identificate ca transferuri ilegale pe teritoriul altor state.

În prezent, contribuția pentru economia circulară încasată de la proprietarii sau, după caz, de la administratorii de depozite pentru deșeurile municipale, deșeuri din construcții și desființări, destinate a fi eliminate prin depozitare este în cuantum de 160 lei/tonă.

Subliniem faptul că sunt exceptate de la plata contribuției pentru economia circulară cantitățile de deșeuri CLO („Compost-Like Output") provenite dintr-o instalație integrată de tratare a deșeurilor municipale, care deține sau utilizează un laborator acreditat/autorizat de Asociația de Acreditare din România (RENAR). CLO este un deșeu organic maturat până la stabilizarea raportului C:N (carbon:azot) și reducerea nivelului de acizi grași, care poate fi utilizat pentru acoperirea depozitelor de deșeuri, pentru reabilitarea minelor abandonate și/sau a terenurilor contaminate și/sau ca material de umplutură pentru lucrări de construcții. Acesta poate conține material contaminat față de compostul finit și nu îndeplinește criteriile complete ale unui compost.

Verificarea cantităților (comparativ cu cantitățile prevăzute în actele de reglementare) și a calității materialului raportat se efectuează de către Garda Națională de Mediu în baza buletinelor de analiză și a altor documente însoțitoare.

Bd. Libertății, nr.12, Sector 5, București
Tel.: +4 021 408 9613.
e-mail: cabinet.ministru@mmediu.ro
website: www.mmediu.ro

MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

În ceea ce privește valoarea contribuției pentru economia circulară, considerăm oportună creșterea acesteia pe fondul faptului că valoarea taxei la depozitare este unul din factorii care afectează îndeplinirea ratelor de reciclare/valorificare a deșeurilor municipale și de ambalaje stabilite de legislația în vigoare. Deși a fost mărită începând cu data de ianuarie 2024 (ca urmare a recomandării Comisiei Europene în Raportul de alertă timpurie adresat României), contribuția actuală pentru economia circulară este în continuare la un nivel mult mai scăzut față de alte state membre ale Uniunii Europene (UE), chiar și în comparație cu alte țări vecine (cum ar fi Bulgaria, unde taxa de depozitare este de aproximativ 50 EUR/tonă) și sub media din UE (care este undeva la 45-50 euro).

Mărirea contribuției este justificată în contextul în care contribuția pentru depozitare actuală este mai mică decât costurile de reciclare/valorificare, influențând în mod negativ activitatea de reciclare/valorificare și implicit îndeplinirea obiectivelor la nivel național impuse de directivele europene.

Trebuie menționat și faptul că această valoare a contribuției este mai scăzută decât media tarifelor pentru activitatea de incinerare a deșeurilor solicitate de operatorii economici care desfășoară această activitate (operatorii din industria cimentului), fapt ce justifică interesul foarte scăzut pentru a renunța la depozitare.

Combaterea transferurilor ilegale de deșeuri și a impactului acestora asupra mediului și bugetelor publice reprezintă o prioritate comună a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și a instituțiilor din subordine sau coordonare. MMAP va continua să sprijine Garda Națională de Mediu și celelalte autorități implicate în prevenirea și combaterea transferurilor ilegale de deșeuri.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigurăm, stimate domnule deputat, de sprijinul nostru și, totodată, vă stăm la dispoziție pentru eventuale informații suplimentare.

Cu stimă,

p. MINISTRA MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
SECRETAR DE STAT
Flavia - Ramona BOGHIU

Bd. Libertății, nr.12, Sector 5, București
Tel.: +4 021 408 9613.
e-mail: cabinet.ministru@mmediu.ro
website: www.mmediu.ro