26 11 09 64-7/129

Nr. 12132, 12133, 12164, 12165, 12166, 12167, 12169, 12170, 12171, 12178, 12168/2026

05 -11- 2026

Către: Doamna Deputat Ramona-Ioana BRUYNSEELS

Secretar al Camerei Deputaților

Ref.la:Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu stimă,
pentru secretar de stat al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul

DIRECTOR

Cristina CRIȘU

Nr. 12167/DRP
DATA 04-11-2026

MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

-6508A

MINISTRU
Bd. Carol I nr. 4, sector 3
București, cod poștal 030163

DATE DE CONTACT
T +40(21) 307 8588
F +40(21) 307 8554
www.madr.ro

Nr. 283.756/ 4.11.2026

Către:

PARLAMENTUL ROMÂNIEI - CAMERA DEPUTAȚILOR

DOMNULUI SEBASTIAN - IOAN BURDUJA - DEPUTAT

Referitor la: întrebarea dumneavoastră, cu numărul 6508A/2026, având ca obiect " ***Termenul de 30 septembrie 2026 pentru clarificarea parcelelor semnalate cu cod roșu la controlul prin monitorizare, stadiul verificărilor din Campania 2026 și situația fermierilor care nu au primit încă subvențiile aferente Campaniei 2025***"

Stimate domnule deputat,

La întrebarea dumneavoastră privind "***Termenul de 30 septembrie 2026 pentru clarificarea parcelelor semnalate cu cod roșu la controlul prin monitorizare, stadiul verificărilor din Campania 2026 și situația fermierilor care nu au primit încă subvențiile aferente Campaniei 2025***", vă comunicăm următoarele:

1. În Campania 2026, controlul prin monitorizare, a cuprins două etape de clarificări (follow-up - comunicare a rezultatelor preliminare ale controlului prin monitorizare), prin care fermierii, care au primit cod roșu, au putut realiza modificări la cererea de plată fără penalități, până la data de 30.09.2026. La finalul etapelor de clarificări, după interpretarea finală a rezultat un număr de **14.503** fermieri care au cel puțin o parcelă neconformă - codificare roșu.

Fermieri defalcați pe județe - cod Roșu

Judet	Fermieri	parcele	suprafata
AB	265	362	1114.12
AG	308	491	3061.54
AR	477	1093	2963.86
B	24	153	719.43
BC	118	163	257.47
BH	717	924	2103.94
BN	951	1390	5960.91
BR	235	334	1825.15
BT	256	351	676.57
BV	214	324	2445.82
BZ	361	676	2756.94

Judet	Fermieri	parcele	suprafata
CJ	282	330	468.29
CL	84	113	852.38
CS	1102	1501	6894.39
CT	227	476	3745.76
CV	111	152	395.46
DB	339	493	1500.52
DJ	664	1062	3229.11
GJ	307	483	5029.34
GL	169	250	1346.78
GR	230	404	926.31
HD	578	880	3793.72
HR	315	384	663.28
IF	44	99	543.19
IL	74	85	830.39
IS	139	223	757.67
MH	170	418	1908.96
MM	674	958	3735.37
MS	268	339	946.2
NT	302	357	744.37
OT	412	644	1578.66
PH	140	248	4009.1
SB	221	328	1072.08
SJ	327	376	561.78
SM	798	1047	1512.7
SV	1021	1337	2110.59
TL	550	849	8629.91
TM	404	955	4397.78
TR	165	261	1676.77
VL	167	244	916.24
VN	188	289	963.66
VS	105	163	750.79
Total general	**14503**	**22009**	**90377**

2. Gestionarea solicitărilor de sprijin în vederea acordării plăților directe, precum și a plăților pentru măsurile de dezvoltare rurală în cadrul noii Politici Agricole Comune (2023-2027), presupune respectarea Regulamentelor UE care stau la baza punerii în aplicare a Sistemului Integrat și include întregul flux de lucru pentru acordarea ajutorului, începând cu primirea dosarelor de solicitări de sprijin, procesarea solicitărilor, prelucrarea datelor, realizarea de controale administrative, controale pe teren și prin monitorizare, până la efectuarea plăților.

În conformitate cu prevederile Regulamentelor (UE) ale Parlamentului European și ale Consiliului, nr. 2116/2021 (*Regulamentul (UE) 2021 / 2116 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013*) și nr.1173/2022 (*Regulamentul (UE) 2022 / 1173 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control din cadrul politicii agricole comune*), în ceea ce privește sistemul integrat de administrare și control din cadrul noii Politici Agricole Comune (2023-2027), **APIA a instituit un sistem de monitorizare a suprafețelor începând cu anul de cerere 2023.**

Monitorizarea este o procedură de observare, urmărire și de evaluare regulată și sistematică a tuturor criteriilor de eligibilitate, angajamentelor sau altor obligații care pot fi monitorizate cu ajutorul datelor obținute de la sateliții Sentinel ai programului Copernicus sau al altor date cu valoare cel puțin echivalentă, în decursul unei perioade de timp care să permită, atunci când este necesar, **activități de urmărire adecvate pentru a se ajunge la o concluzie cu privire la eligibilitatea ajutorului sau a sprijinului solicitat.**

Rezultatele controlului prin monitorizare sunt evaluate de către prestatorul serviciilor, într-un sistem de tip semafor care generează informațiile minime necesare pentru a accepta/respinge conformitatea/neconformitatea parcelelor agricole declarate de fermieri (verde: acceptat, roșu: respins). Parcelele în cazul cărora rezultatul algoritmului nu corespunde declarației fermierului sunt marcate cu semaforizare roșie și fac obiectul unei acțiuni follow-up de clarificare cu fermierul a neconformităților identificate. Astfel, ținând cont de articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. 1173/2022, în conformitate cu prevederile art. 11 din Ordinul MADR nr. 125/2024 modificat prin Ordinul MADR nr. 58/2026, cererile de ajutor pot fi modificate sau retrase total sau parțial, fără penalități, de către fermieri, în cazul intervențiilor care fac obiectul sistemului de monitorizare a suprafețelor, până la data de 30 septembrie a anului de cerere.

În contextul acțiunilor de clarificare, neconformitățile depistate în timpul controlului pot fi soluționate prin modificarea declarației de suprafață și reinterpretarea datelor în cadrul interpretării finale. Astfel, fermierii pot să facă modificări fără penalități, cultura declarată, suprafața, categoria de folosință, inclusiv repoziționarea parcelei (în același bloc fizic sau în alt bloc fizic).

În ceea ce privește data de 25 septembrie 2026, aceasta nu are relevanță în desfășurarea activităților specifice controlului prin monitorizare, data de 30 noiembrie 2026 fiind data până la care fermierul poate efectua modificări fără penalități în cererea de plată.

3. Sistemul de monitorizare a suprafețelor (AMS) este un sistem inteligent de recunoaștere a imaginilor furnizate de sateliții Sentinel ai programului Copernicus, cu scopul identificării diferitelor tipuri de culturi indiferent de starea lor fenologică. Pentru a îndeplini această sarcină, se utilizează segmentarea panoptică a diferitelor elemente ale imaginii satelitare Sentinel și extragerea de informații detaliate cu privire la culturile detectate. Sunt folosite tehnici de computer Vision, Inteligență artificială și Deep Learning bazate pe cele mai recente progrese în modelele de rețele neuronale convoluționale (CNN).

Procesarea automatizată a seriilor cronologice de date, obținute ciclic de la sateliții Sentinel ai programului Copernicus, de-a lungul perioadei de vegetație, face posibilă identificarea culturilor și

monitorizarea anumitor practici agricole desfășurate pe parcelele declarate de fermieri în cererile de sprijin, inclusiv respectarea de către fermieri a bunelor condiții agricole și de mediu (GAEC).

Astfel, sistemul de monitorizare a suprafețelor nu generează erori în determinarea culturilor agricole în cazul în care acestea au o fenologie corespunzătoare pe toată perioada de vegetație. Însă, în condițiile unui fenomen climatic caracterizat prin lipsa prelungită de precipitații în anumite zone ale țării, pentru unele culturi afectate de forță majoră având ca efect producerea secetei pedologice, analiza markerilor a generat neconformitate din punct de vedere al culturii preponderente determinate, fiind codificate cu culoarea „roșie".

Astfel, pentru a veni în sprijinul fermierilor impactați de evenimente de forță majoră, după interpretarea finală aferentă ultimului termen de modificare a declarațiilor de suprafață (30 septembrie a anului de cerere) pentru parcelele cu semaforizare roșie, acestea pot fi supuse unui flux de lucru în cadrul acțiunilor de contestare a rezultatelor controlului prin monitorizare de către fermieri.

În conformitate cu prevederile din Regulamentul (UE) nr. 1173/2022, în stabilirea conformității și eligibilității parcelelor agricole, pot fi utilizate și alte date cu o valoare cel puțin echivalentă ca dovezi verificabile, respectiv fotografii cu identificare geografică (fotografii digitale cu informații spațiale, temporale și/sau textuale suplimentare).

Totodată, pentru a veni în sprijinul fermierilor, APIA a dezvoltat o aplicație prin care fermierul își poate documenta și susține declarația din cererea de plată privind parcelele neconforme rezultate în urma controlului prin monitorizare atât în cadrul procesului de follow-up (de comunicare a rezultatelor intermediare ale controlului prin monitorizare), cât și în procesul de contestare a rezultatelor finale ale controlului prin monitorizare. Modul de lucru cu aplicația GeoFoto APIA este prezentat în tutorialele în format PDF și video, postate pe site-ul APIA.

Nu există situații prin care Agentia de Plăți și Intervenție pentru Agricultură să nu valorifice informațiile primite de la fermieri până la data de 30.09.2026 și după această dată în cadrul procesului de soluționare a contestațiilor la raportul final de control prin monitorizare.

4. Clarificările s-au desfășurat în două etape (Follow-up 1, respectiv Follow-up 2), începând cu data de 08.08.2026. Fermierii care au avut cel puțin o parcelă cu semaforizare roșie au fost notificați și îndrumați în vederea realizării modificărilor pentru clarificări și/sau a realizării fotografiilor geoetichetate.

În cazul în care rezultatul final al controlului prin monitorizare nu confirmă solicitarea fermierului (se menține codificarea cu roșu a parcelei), acesta poate să conteste rezultatele CbM (Checks by Monitoring) după comunicarea „Notificării privind rezultatele finale ale controlului prin monitorizare" emise din sistemul IACS (anexată), în termen de maximum 30 zile de la data luării la cunoștință a rezultatelor controlului prin monitorizare.

Pentru perioada de contestații, premergătoare autorizării la plată (desfășurată în prezent), comisiile județene analizează documentele (fotografii geoetichetate din care să reiasă cultura declarată, proces-verbal de calamitate) transmise de către fermieri și soluționează contestațiile în funcție de dovezile verificabile prezentate de către fermieri.

Așa cum se poate observa în cele menționate mai sus, fermierii au toate pârghiile necesare pentru a aduce modificări în cererea de plată până la data de 30 septembrie și după această dată, cu condiția de a prezenta dovezi verificabile care să ateste realitatea din teren.

5. *În conformitate cu Procedura Operațională Privind Controlul Clasic pe Teren aplicabilă în Campania 2026 aprobată prin Ordinul MADR 196/07.07.2026*, APIA finalizează controlul clasic pe teren pentru cererile de plată incluse în eșantionul de control clasic până la data de **15 octombrie 2026.**

Verificarea anumitor cerințe relevante sau cerințe specifice se va efectua, după caz, în perioada de iarnă sau în primăvara anului următor.

Având în vedere prevederile menționate, controalele clasice pe teren aferente eșantionului de vară (summer) s-au desfășurat în intervalul **01.07.2026 - 15.10.2026**. Până la termenul limită de 15.10.2026, verificările au fost finalizate integral pentru toți cei 11.019 fermieri incluși în eșantionul de control clasic, cumulând un total 322.829 de parcele.

6. În ceea ce privește campania 2025, la data curentă, la nivelul APIA se înregistrează un număr de 913 dosare pentru care nu s-a acordat sprijinul aferent intervențiilor de dezvoltare rurală, respectiv DR-01- agro mediu și climă pe pajisti permanente, DR-02- agro mediu și climă pe terenuri arabile, DR-04 - agricultură ecologică - conversie, DR-05 - agricultură ecologică - menținerea certificării.

Menționăm faptul că pentru intervențiile de dezvoltare rurală, până la data de 21.10.2026, au fost autorizate la plată următoarele sume:

Intervenție	DR-01	DR-02	DR-04	DR-05
Total sumă autorizată (euro)	110,846,192.93	44,837,486.90	38,965,254.80	79,822,227.38

Pentru cele 913 dosare, suma neautorizată pentru campania 2025, în cadrul intervențiilor de dezvoltare rurală, este în valoare de aproximativ 7.400.000 euro.

7. Autorizarea la plată a dosarelor aferente intervențiilor de dezvoltare rurală se realizează cu respectarea prevederilor legale aplicabile, după finalizarea verificărilor administrative și, după caz, a controalelor pe teren, inclusiv a procedurilor de stabilire a eligibilității și a eventualelor reduceri sau sancțiuni.

Referitor la dosarele pentru care procesul de autorizare la plată nu a fost finalizat, principalele cauze pot fi grupate în următoarele categorii:

- **Dosare aflate în curs de verificare administrativă și/sau control**, pentru care sunt necesare finalizarea verificărilor și stabilirea sumelor eligibile la plată, inclusiv aplicarea, după caz, a reducerilor și sancțiunilor prevăzute de legislația în vigoare;
- **Dosare pentru care finalizarea procesului de autorizare este condiționată de operaționalizarea unor funcționalități informatice**, necesare gestionării situațiilor specifice identificate în cadrul verificărilor, inclusiv a celor privind nerespectarea unor cerințe minime sau specifice obligatorii;
- **Dosare care necesită clarificări suplimentare**, în funcție de situațiile individuale identificate în procesul de verificare și administrare a cererilor de plată.

În ceea ce privește componenta informatică, precizăm că implementarea anumitor funcționalități necesare finalizării procesului de administrare și autorizare la plată a fost influențată de o serie de factori de natură legislativă, bugetară și contractuală.

În acest context, atingerea limitei financiare a acordului-cadru aflat în derulare, precum și parcurgerea etapelor procedurale necesare încheierii unui nou acord-cadru, inclusiv obținerea avizelor obligatorii, au determinat decalarea calendarului de implementare a unor funcționalități informatice.

Aceste întârzieri au avut impact asupra procesării anumitor categorii de dosare, în special a celor care necesită verificări suplimentare și aplicarea unor reduceri sau sancțiuni ca urmare a constatării neîndeplinirii unor cerințe și angajamente obligatorii.

Subliniem că, în cazul dosarelor pentru care nu sunt necesare clarificări sau documente suplimentare din partea beneficiarilor, finalizarea procesului de verificare și autorizare la plată depinde de activitățile administrative și operaționale desfășurate la nivelul APIA, inclusiv de disponibilitatea funcționalităților informatice necesare.

APIA a întreprins demersurile necesare pentru asigurarea cadrului contractual și operațional aferent dezvoltării funcționalităților informatice, precum și pentru continuarea și finalizarea procesului de verificare și autorizare la plată.

La nivelul aparatului central, în colaborare cu centrele județene și locale, se acordă prioritate soluționării dosarelor rămase neautorizate, astfel încât plățile aferente intervențiilor de dezvoltare rurală să poată fi efectuate în conformitate cu prevederile legale aplicabile.

8. Campania pentru plata **avansului APIA, aferent anului de cerere 2026, a început la data de 16 octombrie 2026** și se va desfășura până la data de **30 noiembrie 2026**.

Plățile se efectuează în conformitate cu prevederile Articolului 44 din Regulamentul (UE) nr. 2116/2021, coroborat cu derogările stabilite la nivel european pentru acest an prin Regulamentul (UE) 2026/1768 și transpuse la nivel național prin Ordinul MADR nr. 288/09.10.2026.

Astfel, Art. 44 - Plățile către beneficiari din Regulamentul (UE) 2021/2116 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 stabilește următoarele aspecte:

„(2) Statele membre se asigură că plățile din cadrul intervențiilor și al măsurilor menționate la articolul 65 alineatul (2) se fac cel mai devreme la 1 decembrie și cel mai târziu la 30 iunie a anului calendaristic următor.

În pofida primului paragraf, statele membre pot:

(a) înaintea datei de 1 decembrie, dar nu înainte de 16 octombrie, să plătească avansuri de până la 70 % în cazul intervențiilor sub formă de plăți directe și al ajutorului care constituie plăți directe în temeiul măsurilor menționate în capitorlul IV din Regulamentul (UE) nr. 228/2013 și în capitolul IV din Regulamentul (UE) nr. 229/2013 și, în cee ace privește anul de cerere 2026, statele member pot plăti avansuri de până la 75 % pentru intervențiile și ajutorul menționat la această litere, inclusive înainte de 16 octombrie 2026;

(b) *înaintea datei de 1 decembrie, să plătească avansuri de până la 85 % în cazul sprijinului acordat în cadrul intervențiilo pentru dezvoltare rurală menționate la art 65, aliniatul (2) din prezentul regulament'.*

Campania de plată a avansului pentru cererile de plată înregistrate la APIA în anul 2026 a debutat în ritm accelerat.

În prima zi, pe data de 16.10.2026, APIA a înregistrat următoarele date:

- ✓ Sumă totală autorizată la plată 124.109.845,27 euro, respectiv 652.259.626,25 lei;
- ✓ Număr de beneficiari autorizați: 103.755 de fermieri.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin APIA își propune menținerea unui ritm operațional dinamic pe întreaga durată a perioadei de avans (16 octombrie - 30 noiembrie), autorizarea la plată a dosarelorefectuându-se după finalizarea controalelor administrative/pe teren ale cererilor de plată.

9. Limitările clasificării automate și contestate de către fermieri nu pot fi denumite erori. Situațiile de mai sus pot fi evenimente temporare (seceta, inundații, calamități aduse de către animale sălbatice - porci mistreți, urși, lăcuste, etc). Toate aceste situații presupun o deviație de la standard a semnalului spectral. De aceea, în cazul semaforizării roșii, dovezile de la fața locului sunt folosite ca probe doveditoare.

10. În vederea susținerii declarației, fermierii pot realiza fotografii cu geolocație utilizând aplicația GeoFoto APIA, în cadrul acțiunilor de clarificare (follow-up) sau contestare a raportul final de control prin monitorizare. Aplicația mobilă GeoFoto APIA se poate descărca pentru telefoanele cu sistem de operare Android de pe Magazin Play, iar pentru cele cu sistem de operare iOS de pe App Store.

Accesarea aplicației se realizează pe bază de user și parolă, numele utilizatorului este reprezentat de ID-ul fermierului, iar parola este cea de utilizare a aplicației AGI Online la depunerea cererii de plată pentru anul 2025.

Nu există o procedură alternativă pentru transmiterea probelor în special a fotografiilor cu identificare geografică datorită măsurilor privind securitatea informațiilor implementate în cadrul APIA prevăzute de ISO 27001:2022. Astfel aplicația GeoFoto APIA de realizare a fotografiilor cu geolocație respectă măsurile de securitate impuse de Comisia Europenă prin Joint Research Centre, după cum urmează:

- Securitatea anti-sniffing se referă la măsuri luate pentru a preveni sau detecta activitățile de interceptare și monitorizare a traficului de rețea în scopul capturării și analizării datelor transmise între dispozitive.
- Securitatea anti-tampering se referă la măsurile luate pentru a preveni și detecta manipularea sau alterarea neautorizată a software-ului, a datelor sau a altor resurse digitale.
- Securitatea anti-spoofing se referă la măsurile luate pentru a preveni sau detecta tentativele de falsificare sau manipulare a identității pentru a induce în eroare sistemele de securitate.

Menționăm faptul că aplicația GeoFoto APIA poate funcționa și în mod off-line în cazurile în care nu există conexiune la internet, cazuri în care se vor folosi hărțile offline pentru a prelua fotografiile la parcelele de interes iar sincronizarea se va realiza automat în momentul în care telefonul se conectează la Wi-Fi sau date mobile.

În conformitate cu noua Politică Agricolă Comună, stipulată în cadrul Regulamentelor (UE) nr. 2116/2021 și nr. 1173/2022, prin implementarea unui sistem de monitorizare a suprafețelor agricole **utilizând datele furnizate (gratuit) de Comisia Europeană de la sateliții Sentinel din cadrul programului Copernicus**, se impune reducerea considerabilă a situațiilor în care trebuie verificate parcelele fermierilor prin vizite pe teren reducându-se astfel costurile administrației.

Toți fermierii care depun cerere de plată la APIA sunt arondați, în funcție de mărime și apartenență a terenului în UAT-uri, centrelor locale (în cazul fermierilor mici), ori centrelor județene (fermieri cu suprafețe mai mari de 50 ha). La momentul comunicării neregulii, fermierul este îndrumat în privința corectării datelor, cât și a modului de folosire a aplicației GeoFoto APIA. De asemenea, a fost o creată o adresă de mail: geofoto.asistenta@apia.org.ro, adresă la care fermierii pot transmite întrebări legate de folosirea aplicație, iar pe situl instituției au fost postate tutoriale care redau modul de descărcare/folosire a aplicației.

Pentru orice alte informații și clarificări privind activitatea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, vă asigurăm de întregul nostru sprijin și deplina colaborare.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

FLORIN IONUT BARBU